

## Notat vedrørende Glostrup Kommunes eventuelle omkonstituering

### 1. Baggrund

Glostrup Kommune har anmodet KL-konsulenterne om et notat om, hvorvidt det vil være i overensstemmelse med kommunestyrelsesloven<sup>1</sup>, hvis kommunalbestyrelsen i funktionsperioden foretager nærmere bestemte foreslåede ændringer i kommunens styrelsesvedtægt, og om dette i givet fald indebærer, at der skal ske omkonstituering af kommunens økonomiudvalg og de stående udvalg.

### 2. Faktuelle omstændigheder

KL-konsulenterne har fra Glostrup Kommune modtaget udateret notat, som indeholder en beskrivelse af et forslag om ændring af kommunens styrelsesvedtægt, herunder baggrunden for forslaget.

Det fremgår af forslaget, at det forventes vedtaget af kommunalbestyrelsen på møder henholdsvis den 15. og den 22. august 2018.

Af notatet fremgår, at den nuværende styrelsesvedtægt senest er behandlet på møde i kommunalbestyrelsen den 8. februar 2018. Det fremgår, at der for tiden er nedsat følgende udvalg:

- Økonomiudvalget
- Miljø- og Teknikudvalget
- Kultur- og Fritidsudvalget
- Børne- og Skoleudvalget
- Social, Sundhed- og Seniorudvalget
- Vækst- og Beskæftigelsesudvalget

Om baggrunden for forslaget om ændring af kommunens styrelsesvedtægt fremgår bl.a., at der har vist sig en række snitflade-problemer mellem Vækst- og Beskæftigelsesudvalget og Børne- og Skoleudvalget, særligt omhandlende unge under 25 år uden ungdomsuddannelse.

Videre fremgår bl.a., at Børne- og Skoleudvalget i den nuværende struktur varetager bl.a. den umiddelbare forvaltning af EGU - erhvervsgrunduddannelse/PAU – pædagogisk assistent uddannelse og STU – Særlig tilrettelagt uddannelsesforløb, mens Vækst- og Beskæftigelsesudvalget varetager forvaltningen af FGU-uddannelsen.

---

<sup>1</sup> Lovbekendtgørelse nr. 1031 af 6. juli 2018: <https://www.retsinformation.dk/eli/lt/2018/1031#ide72dd225-1730-4a96-92e3-0a4309026876>

Dato: 17. august 2018  
17. august 2018

Sags ID: SAG-2018-04387  
Dok. ID: 2608778

E-mail: LRHU@kl.dkLRH  
U@kl.dk  
Direkte: 3370 32593370  
3259

Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København  
SWeidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København S

www.kl.dkwww.kl.dk  
Side 1 af 7

Det anføres, at dette giver snitfladeproblemer, som ønskes løst, og at det derfor foreslås, at Vækst- og Beskæftigelsesudvalget nedlægges og opdeles i to nye udvalg:

- Vækst- og Byudviklingsudvalget
- Erhvervs- og Arbejdsmarkedsudvalget

Notatet indeholder endvidere bl.a. en beskrivelse af det foreslåede Vækst- og Byudviklingsudvalgs organisering, arbejdsform og opgaveportefølje.

Videre fremgår bl.a. følgende:

*"Endvidere er det Samarbejdsgruppens vurdering og anbefaling, at "Vækst- og Beskæftigelsesudvalget" i sin nuværende form nedlægges. I forhold til de opgaver, muligheder og udfordringer, der både på kort og på lang sigt ligger indenfor områder som uddannelse til arbejdsmarked, efter- og videreuddannelse, aktivering, integration, samt Samarbejdsgruppens ønske om yderligere at sætte fokus på kommunens unge, vurderer vi, at dette kan gøres meget bedre, end det er tilfældet med den nuværende struktur, organisering og opgaveportefølje.*

*Samarbejdsgruppen har tillige noteret sig, at der i en årrække ikke har været en klar og fokuseret politisk indsats på erhvervsområdet i Glostrup. Samarbejdsgruppen ønsker, at der fremadrettet gøres langt mere i forhold til tiltrækning og fastholdelse af det etablerede erhvervsliv og iværksættere. Der skal skabes et endnu mere attraktivt erhvervs- og iværksættermiljø i Glostrup, og fokus skal både være på de små og mellemstore samt de helt store virksomheder. Vi ønsker, at kommunens fokus og samarbejde med det lokale og regionale erhvervsliv bliver prioriteret i langt højere grad end i dag. Samtidig ønsker vi et yderligere fokus på at tiltrække EUD- og AMU-uddannelser til Glostrup, og på den baggrund anbefaler og indstiller Samarbejdsgruppen, at der nedsættes et stående udvalg kaldet "Erhvervs- og Arbejdsmarkedsudvalget."*

Notatet indeholder endvidere bl.a. en beskrivelse af det foreslåede Erhvervs- og Arbejdsmarkedsudvalgs organisering, arbejdsform og opgaveportefølje.

Der er herefter udarbejdet forslag til tekniske ændringer i Glostrup Kommunes styrelsesvedtægt.

Forslagene omfatter ændringer i kommunens udvalgsstruktur i form af oprettelse/nedlæggelse af udvalg, ændringer af medlemstallet i visse af de stående udvalg samt ændringer i udvalgenes opgaveområder.

Der er endvidere foreslået ændringer af de bestemmelser, der omhandler vederlæggelsen af 1. og 2. viceborgmesteren samt udvalgsformændene.

Dato: 17. august 2018  
17. august 2018

Sags ID: SAG-2018-04387  
Dok. ID: 2608778

E-mail: LRHU@kl.dk  
LRHU@kl.dk  
Direkte: 3370 32593370  
3259

Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København  
SWeidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København S

www.kl.dk  
www.kl.dk  
Side 2 af 7

### 3. Retsgrundlag

#### 3.1. Kommunalbestyrelse, styrelsesvedtægt mv.

Det følger af kommunestyrelseslovens § 2, stk. 2, 1. pkt., at de nærmere regler om kommunens styrelse fastsættes i en styrelsesvedtægt, der vedtages af kommunalbestyrelsen.

Det følger af lovens § 11, stk. 3, at beslutninger træffes ved stemmeflertal, hvor intet andet særligt er bestemt.

Beslutninger om ændring af en kommunes styrelsesvedtægt træffes således ved stemmeflertal.

Forslag til styrelsesvedtægt samt til ændringer i vedtægten skal undergives 2 behandlinger i kommunalbestyrelsen med mindst 6 dages mellemrum, jf. lovens § 2, stk. 2, 2. pkt.

Det følger af kommunestyrelseslovens § 6, at den nyvalgte kommunalbestyrelse vælger sin formand – borgmesteren – og at valget, jf. bestemmelsens stk. 6, har virkning for funktionsperioden.

#### 3.2. Økonomiudvalget og stående udvalg, valgeregler mv.

Det følger af kommunestyrelseslovens § 17, stk. 1, at der til varetagelse af den umiddelbare forvaltning af kommunens anliggender nedsættes et økonomiudvalg samt et eller flere stående udvalg, hvis sammensætning og myndighedsområde fastsættes i styrelsesvedtægten.

Det følger af kommunestyrelseslovens § 17, stk. 3, 2. punktum, at valg af medlemmer til udvalg har virkning for kommunalbestyrelsens funktionsperiode.

Det følger af lovens § 18, stk. 1, 2. pkt., at borgmesteren er født formand for økonomiudvalget.

De stående udvalg vælger selv deres formand, jf. lovens § 22, stk. 1.

Det følger af kommunestyrelseslovens § 24, stk. 3, at kommunalbestyrelsens medlemmer ved forholdstalsvalg inddeles i de grupper, hvori medlemmer har anmeldt at ville stemme sammen.

Det fremgår endvidere af denne bestemmelse, at der ved valg til økonomiudvalg og stående udvalg skal foretages samme gruppeanmeldelse.

Ifølge lovens § 25 foretages kommunalbestyrelsens valg af to eller flere medlemmer til udvalg, kommissioner, bestyrelser og lignende ved forholdstalsvalg for hvert udvalg for sig.

Dato: 17. august 2018  
17. august 2018

Sags ID: SAG-2018-04387  
Dok. ID: 2608778

E-mail: LRHU@kl.dk  
LRHU@kl.dk  
Direkte: 3370 32593370  
3259

Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København  
SWeidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København S

www.kl.dk  
www.kl.dk  
Side 3 af 7

### 3.3. Konstitueringsspørgsmål

Bestemmelsen i § 17, stk. 3, 2. punktum, afskærer ikke kommunalbestyrelsen fra i funktionsperioden at gennemføre ændringer i kommunens udvalgsstruktur eller udvalgenes medlemstal. Dette skal i givet fald ske i overensstemmelse med procedurereglerne i § 2 om styrelsesvedtægtsændringer.

Hvis kommunalbestyrelsen i funktionsperioden opretter eller nedlægger stående udvalg, sker der en så væsentlig ændring af forudsætningerne for valg til stående udvalg, at der, såfremt det begæres af blot et enkelt medlem, skal finde en fornyet konstituering sted af alle de stående udvalg. Der vil ved den fornyede konstituering være adgang til om ønsket at anmelde en ny gruppedeling.

Begrundelsen herfor er, at de forudsætninger, der ligger til grund for gruppedannelsen ved en given udvalgsstruktur, ikke nødvendigvis er de samme, når udvalgsstrukturen ændres. Der er således ikke mere tale om det samme valg, jf. lovens § 24, stk. 3.

Ved nedsættelse eller forhøjelse af medlemstallet i de stående udvalg skal der også foretages en omkonstituering af alle de stående udvalg med en ny samlet opgørelse af pladserne.

Det må endvidere antages, at væsentlige ændringer i udvalgenes opgaveområder vil kunne medføre, at der skal ske omkonstituering af alle udvalg.

Som nævnt følger det af lovens § 24, stk. 3, 3. pkt., at der ved valg til økonomiudvalget og stående udvalg foretages samme gruppeanmeldelse.

Dette indebærer, at økonomiudvalget skal medinddrages, hvis der på grund af ændringer i de stående udvalg skal ske nyvalg til disse, og der i den anledning anmeldes nye valggrupper.

Der må ikke ved en styrelsesvedtægtsændring forfølges usaglige formål, og en ændring, som alene gennemføres med henblik på at reducere et eller flere bestemte kommunalbestyrelsesmedlemmers politiske indflydelse på et bestemt sagsområde, vil ikke være lovlig.

Der henvises til Lov om kommunernes styrelse med kommentarer, 2010, Hans B. Thomsen med flere, side 184 f.

Kommunalbestyrelsen har vide rammer ved vurderingen af spørgsmålet om, hvorvidt den ønsker at træffe beslutning om en ændring af kommunens styrelsesvedtægt.

Blandt de hensyn som lovligt kan indgå er bl.a. ønske om en hensigtsmæssig opgavefordeling og at undgå snitfladeproblemer<sup>2</sup>.

Dato: 17. august 2018  
17. august 2018

Sags ID: SAG-2018-04387  
Dok. ID: 2608778

E-mail: LRHU@kl.dk  
LRHU@kl.dk  
U@kl.dk  
Direkte: 3370 32593370  
3259

Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København  
SWeidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København S

www.kl.dk  
www.kl.dk  
Side 4 af 7

---

<sup>2</sup> Se f.eks. Statsforvaltningen Syddanmarks udtalelse af 13. juli 2012: <https://www.statsforvaltningen.dk/Tilsynsafgørelser/Files/Vedhaeftet-Fil/1091.pdf>

Der foreligger forskellig (tilsyns- og doms) praksis vedrørende spørgsmålet om en kommunalbestyrelses beslutning om ændring af kommunens styrelsesvedtægt og omkonstituering i forbindelse hermed, herunder Højesterets dom af 18. marts 1987 i sagen om Villo Sigurdsson (U1987.311) samt senest dom af 5. april 2018 afsagt af Retten i Randers, hvor et flertal af byrettens tre dommere efter en samlet vurdering af sagens omstændigheder fandt det godtgjort, at den afgørende reelle begrundelse for kommunalbestyrelsen i Randers' beslutning om at ændre styrelsesvedtægten var, at man ønskede en omkonstituering af de stående udvalg, således at der i disse blev skabt flertal for i medfør af kommunestyrelseslovens § 22, stk. 1, at kunne afsætte tre kommunalbestyrelsesmedlemmer fra deres udvalgsformandsposter og derved fratage dem politisk indflydelse. Retten fandt endvidere, at dette ikke lovligt kunne begrunde en ændring af styrelsesvedtægten, og at kommunalbestyrelsens beslutning herom derfor var ugyldig.

### **3.4. Vederlagsregler**

Reglerne om kommunalbestyrelsesmedlemmers vederlæggelse er fastsat i kommunestyrelseslovens § 16 samt i vederlagsbekendtgørelsen (bekendtgørelse nr. 1530 af 9. december 2016 om vederlag, diæter, pension m.v. for varetagelsen af kommunale hverv).

Der er fastsat i vederlagsbekendtgørelsens § 7, stk. 2, at kommunalbestyrelsen i styrelsesvedtægten kan fastsætte bestemmelse om, at der ydes vederlag til formænd for stående udvalg, næstformænd for økonomiudvalget og stående udvalg, formanden for børn og unge-udvalget og formænd for udvalg, som kommunalbestyrelsen har henlagt opgaver til efter § 35, stk. 2, i folkeoplysningsloven.

Det følger af bestemmelsens stk. 5, at formandsvederlaget højst kan udgøre indtil 40 pct. af vederlaget til borgmesteren i den pågældende kommune, dog således, at vederlaget til formanden for børn- og ungeudvalget højst kan udgøre indtil 10 pct. af borgmestervederlaget, jf. stk. 6, 1. pkt. (kommuner under 40.000 indbyggere), og vederlaget til formanden for folkeoplysningsudvalget højst kan udgøre 10 pct. af borgmestervederlaget, jf. stk. 7.

Det følger af vederlagsbekendtgørelsens § 12, stk. 1, 1. pkt., at kommunalbestyrelsen forud for og med virkning for mindst ét regnskabsår ad gangen kan træffe beslutning om, at kommunalbestyrelsens næstformand skal oppebære et vederlag på indtil 10 pct. af formandens vederlag.

Efter stk. 1, 2. pkt., kan en nyvalgt kommunalbestyrelse dog i første kvartal af funktionsperioden træffe beslutning herom med virkning fra den 1. i måneden efter beslutningens vedtagelse.

Er der valgt flere næstformænd for kommunalbestyrelsen, kan kommunalbestyrelsens beslutning efter 1. og 2. pkt. omfatte første og anden næstformand, der tilsammen kan tillægges vederlag på indtil 10 pct. af formandens vederlag. Dette følger af vederlagsbekendtgørelsens § 12, stk. 1, 3. pkt.

Dato: 17. august 2018  
17. august 2018

Sags ID: SAG-2018-04387  
Dok. ID: 2608778

E-mail: LRHU@kl.dk  
LRHU@kl.dk  
Direkte: 3370 32593370  
3259

Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København  
SWeidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København S

www.kl.dk  
www.kl.dk  
Side 5 af 7

## 4. KL-konsulenternes vurdering

### 4.1. Vurdering af spørgsmålet om lovligheden af den påtænkte ændring af styrelsesvedtægten

Som beskrevet ovenfor under pkt. 3, følger det af kommunestyrelseslovens § 17, stk. 3, 2. pkt., at valg af medlemmer til kommunens udvalg har virkning for kommunalbestyrelsens funktionsperiode.

Som det også fremgår afskærer bestemmelsen imidlertid ikke kommunalbestyrelsen fra i funktionsperioden at gennemføre ændringer i kommunens udvalgsstruktur eller udvalgenes medlemstal.

Dette skal i givet fald ske i overensstemmelse med procedurereglerne i § 2 om styrelsesvedtægtsændringer.

Som anført må der ikke ved en styrelsesvedtægtsændring forfølges usaglige formål, og en ændring, som alene gennemføres med henblik på at reducere et eller flere bestemte kommunalbestyrelsesmedlemmers politiske indflydelse på et bestemt sagsområde, vil ikke være lovlig.

Det fremgår, at baggrunden for det stillede forslag om ændring af Glostrup Kommunes styrelsesvedtægt er uhensigtsmæssigheder ved den gældende udvalgsstruktur, herunder i form af snitfladeproblemer mellem det nuværende Vækst- og Beskæftigelsesudvalg og Børne- og Skoleudvalg, særligt omhandlende unge under 25 år uden ungdomsuddannelse.

Det fremgår, at det er forventningen, at en ændring af udvalgsstrukturen som foreslået vil understøtte en bedre opgaveløsning på nærmere angivne opgaveområder, herunder vedrørende unge og vedrørende erhvervsområdet.

Der er KL-konsulenternes vurdering, at de således angivne begrundelser for de foreslåede ændringer i Glostrup Kommunes styrelsesvedtægt er saglige og derfor lovligt kan danne baggrund for ændringer i kommunens styrelsesvedtægt.

### 4.2. Vurdering af spørgsmålet om, hvorvidt der skal ske omkonstituering

Som beskrevet ovenfor under pkt. 3 sker der, hvis kommunalbestyrelsen i funktionsperioden opretter eller nedlægger stående udvalg, en så væsentlig ændring af forudsætningerne for valg til stående udvalg, at der, såfremt det begæres af blot et enkelt medlem, skal finde en fornyet konstituering sted af alle de stående udvalg.

Tilsvarende gælder ved nedsættelse eller forhøjelse af medlemstallet i de stående udvalg og i tilfælde af væsentlige ændringer i udvalgenes opgaveområder.

KL-konsulenterne konstaterer, at de foreslåede ændringer i Glostrup Kommunes styrelsesvedtægt i givet fald vil indebære nedlæggelse og oprettelse

Dato: 17. august 2018  
17. august 2018

Sags ID: SAG-2018-04387  
Dok. ID: 2608778

E-mail: LRHU@kl.dk  
LRHU@kl.dk  
Direkte: 3370 32593370  
3259

Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København  
SWeidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København S

www.kl.dk  
www.kl.dk  
Side 6 af 7

af stående udvalg, ændringer i opgavefordelingen mellem udvalgene og ændringer i medlemstallet i visse af kommunens stående udvalg.

På denne baggrund er det KL-konsulenternes vurdering, at der, hvis det begæres af blot et enkelt medlem af kommunalbestyrelsen, skal ske omkonstituering af kommunens stående udvalg samt – hvis der i den anledning anmeldes nye valggrupper – af økonomiudvalget.

Der skal herefter i de enkelte udvalg vælges udvalgsformænd, dog således at der ikke for så vidt angår posten som formand for økonomiudvalget sker nogen ændringer, jf. pkt. 4.3. nedenfor.

### **4.3. Vurdering af øvrige spørgsmål**

Som beskrevet ovenfor under pkt. 3 følger det af kommunestyrelseslovens § 6, stk. 6, at valget af borgmesteren har virkning for kommunalbestyrelsens funktionsperiode, og af lovens § 18, stk. 1, 2. pkt. at borgmesteren er født formand for økonomiudvalget.

En eventuel styrelsesvedtægtsændring og omkonstituering har således ingen indvirkning på disse poster.

KL-konsulenterne har noteret sig, at der endvidere foreslås ændringer af de bestemmelser, der omhandler vederlæggelsen af 1. og 2. viceborgmesteren samt udvalgsformændene.

Det er KL-konsulenternes vurdering, at de foreslåede ændringer ligger inden for de under pkt. 3 omtalte vederlagsregler.

Dog bemærkes, at ændringerne for så vidt angår vederlæggelsen af viceborgmestrene først kan få virkning for næste regnskabsår, jf. vederlagsbekendtgørelsens § 12, stk. 1.

Endvidere bemærkes, at der ikke stilles krav om, at beslutning om vederlæggelse af viceborgmester/viceborgmestre indføres i styrelsesvedtægten.

Dato: 17. august 2018  
17. august 2018

Sags ID: SAG-2018-04387  
Dok. ID: 2608778

E-mail: LRU@kl.dk  
LRHU@kl.dk  
U@kl.dk  
Direkte: 3370 32593370  
3259

Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København  
SWeidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København S

www.kl.dk  
www.kl.dk  
Side 7 af 7