

16. december 2020

Retningslinjer for tilskud til folkeoplysende voksenundervisning i Glostrup Kommune i henhold til Folkeoplysningsloven

§ 1. Formål

Formålet med folkeoplysende voksenundervisning er med udgangspunkt i undervisningen at øge den enkeltes almene og faglige indsigt og færdigheder for at styrke evne og lyst til at tage ansvar for eget liv og til at deltage aktivt og engageret i samfundslivet.

§ 2. Virksomhedens omfang

- Den folkeoplysende voksenundervisning omfatter undervisning, studiekredse og foredrag samt fleksible tilrettelæggelsesformer, hvortil der er knyttet deltagerbetaling. Endvidere omfatter virksomheden debatskabende aktiviteter.
- Der ydes tilskud til aflønning af lærere og ledere, der aflønnes i henhold til bekendtgørelse om løn- og andre ansættelsesforhold for ledere og lærere ved undervisning mv. efter lov om støtte til folkeoplysende voksenundervisning samt til udgifter i tilknytning til fleksible tilrettelæggelsesformer, med et beløb pr. lektion, der i gennemsnit ikke overstiger udgiften til afvikling af en undervisningstime til lærerløn, lederhonorar mv. ved almindelig aftenkoleundervisning.

§ 3. Ansøgningsfrist

- Ansøgning om tilskud til folkeoplysende voksenundervisning til et kalenderår indgives til Folkeoplysningsudvalget senest den 1. oktober året før.

§ 4. Begrænsning

- Der ydes ikke tilskud til undervisning, studiekredse og foredrag samt fleksible tilrettelæggelsesformer indenfor:
 - Spil
 - Idræt
 - Sports- og konkurrencepræget virksomhed
 - Dans - bortset fra folkedans
 - Emner om fremstilling af alkoholiske drikke.
 - Virksomhed, der hører under anden lovgivning
 - Formel kompetencegivende virksomhed
 - Hold med karakter af genoptræningDette gælder både teoretisk undervisning inden for områderne og udøvelse i praksis.
- Virksomheden skal stå åben for alle. Hvor særlige forhold gør sig gældende, fx på plejehjem og i institutioner, kan der oprettes hold for en bestemt afgrænset deltagerkreds. Disse lukkede hold skal godkendes af Glostrup Kommune inden opstart. Undervisning af samme deltager kan dog kun godkendes for deltagelse på ét hold og højst i 1 år.

§ 5. Beregning af tilskud

- Tilskud beregnes på grundlag af foreningens tilskudsberettigede lønsum til undervisning, studiekredse og foredragsvirksomhed samt tilskud til fleksible tilrettelæggelsesformer i senest afregnede kalenderår.
- Lønsumstilskuddet udgør max. 1/3 af den udbetalte leder- og lærerløn samt den tilskudsberettigede udgift til fleksible tilrettelæggelsesformer i afregningsperioden jf. dog supplerende tilskud.
- Ved beregning af leder- og lærerløn udgør et foredrag højst 6 undervisningstimer.
- Folkeoplysningsudvalget kan, hvis særlige forhold gør sig gældende og ud fra en konkret vurdering, beslutte at yde et højere eller mindre tilskud end det beregnede lønsumstilskud i seneste regnskabsperiode.
- Nye foreninger giver oplysninger om foreningens forventede virksomhed i tilskudsåret. Folkeoplysningsudvalget kan nedsætte tilskudsgrundlaget til, hvad udvalget anser som realistisk på grundlag af de af ansøgeren fremlagte oplysninger.

§ 6. Supplerende tilskud

Undervisning af handicappede:

- Ved undervisning af handicappede i relation til et konkret emne, hvor der forudsættes en særlig indsats fra læreren, som gør, at der kun kan undervises få på holdet, ydes et supplerende tilskud således, at lønsumstilskuddet udgør max. 7/9 af den udbetalte leder- og lærerløn samt godkendte udgifter til fleksible tilrettelæggelsesformer.
- For at modtage forhøjet tilskud til undervisning af handicappede skal undervisningen ske på små hold af minimum 4 og maksimum 7 deltagere.
- Det skal tydeligt fremgå af kursusbeskrivelsen, at holdet er forbeholdt deltagere med et handicap, samt hvilke særlige pædagogiske hensyn der tages i forhold til målgruppen, ligesom der bør være en klar beskrivelse af kursets indhold, så det er muligt for deltageren at vurdere, om vedkommende er handicappet i forhold til undervisningen i det konkrete emne.
- Det skal desuden fremgå af kursusbeskrivelsen, at der skal udfyldes en handicaperklæring.
- Der gives ikke tilskud til hold med karakter af genoptræning. Der kan i stedet søges om partnerskabsaftale omkring afvikling af denne type hold.

Blandede hold:

- Ved blandede hold (undervisning af handicappede og ikke handicappede sammen) skal deltagerantallet på et hold være minimum 4 og maksimum 10 deltagere, hvoraf højst halvdelen er handicappede.
- Ved blandede hold opgøres lønsumstilskuddet forholdsmæssigt mellem antal ikke handicappede deltagere og antal deltagere med handicappede i relation til et konkret emne. Eksempel: Hvis der på et hold deltager 5 handicappede og 3 ikke handicappede afregnes leder- og lærerlønnen med 5/8 som handicapundervisning med 7/9 af lønsummen og 3/8 af lønsummen med 1/3 af lønsummen.
- Der gives ikke tilskud til hold med karakter af genoptræning. Der kan i stedet søges om partnerskabsaftale omkring afvikling af denne type hold.

Instrumentalundervisning:

- På hold hvor der undervises i ét musikinstrument og hvor undervisningen må tilrettelægges således, at der kun kan undervises få deltagere, ydes supplerende tilskud således, at lønsumstilskuddet udgør max. 1/2 af den udbetalte leder- og lærerløn.

§ 7. Handicaperklæring

- En deltager indgår i beregningen som handicappet, hvis den pågældende skriftligt over for foreningen har erklæret sin deltagelse som handicappet i relation til undervisning i et konkret emne.
- Folkeoplysningsudvalget kan fravige kravet om en erklæring, hvor det er åbenbart, at deltagerne er handicappede i relation til den konkrete undervisning.
- Erklæringen skal ske på Glostrup Kommunes blanket.
- Handicaperklæringen skal udfyldes ifm. tilmelding.
- Handicaperklæringen skal opbevares af foreningen i minimum 5 år, og skal forelægges Glostrup Kommune på forlangende.

§ 8. Emner, tilrettelæggelsesformer, holdstørrelser samt ansættelse af lærere og ledere

- Den enkelte forening træffer beslutning om valg af emner, tilrettelæggelsesform, ansættelser af ledere og lærere samt om holdstørrelser jf. dog undervisning af handicappede.

§ 9. Fleksible tilrettelæggelsesformer

- Den enkelte forening kan af det udbetalte tilskud til undervisning, minus 10% tilskud til debatskabende aktiviteter, anvende op til 40% til fleksible tilrettelæggelsesformer dog højst: Antal lektioner x et beløb, der beregnes på grundlag af satsen til lærer- og lederløn mv. ved almindelig aftenskoleundervisning.
- Fleksible tilrettelæggelsesformer kan f.eks. omfatte workshop, åbne studiecirkler, fjernundervisning mv., altså undervisningsformer, der adskiller sig fra de hidtil anvendte undervisnings- og tilrettelæggelsesformer.

- Fleksible tilrettelæggelsesformer er baseret på holddannelser og deltagerne skal være tilmeldt og registreret. Ved fjernundervisning skal mindst 30% af timerne på det enkelte hold gennemføres i fællesskab ved fysisk fremmøde.
- Den del af det kommunale tilskud, der anvendes til fleksible tilrettelæggelsesformer kan bruges til:
 - Løn til de personer, der forestår de fleksible tilrettelæggelsesformer (aftenskoler er ikke bundet af satsene i undervisningsministeriets lønbekendtgørelse)
 - Lederhonorar, dog højst 20 % af aftenskolens udgifter til fleksible tilrettelæggelsesformer
 - Udgifter til Internetadgang til undervisere på hold indenfor fjernundervisning
 - Undervisningsmaterialer af ikke-blivende værdi
 - Annoncering
 - Lokaleudgifter
- Eventuelle andre udgiftstyper må i givet fald afholdes af aftenskolen selv, typisk via deltagerbetalingen.

§ 10. Debatskabende aktiviteter

- Foreningen skal afsætte 10 pct. af det beløb, der er givet tilskudsilsagn om til debatskabende aktiviteter. De debatskabende aktiviteter kan afregnes på andre udgiftstyper end lærer- og lederløn.
- Debatskabende aktiviteter skal annonceres offentligt, og arrangementerne skal være åbne for alle.
- Det er ikke en betingelse, at der er knyttet deltagerbetaling til debatskabende aktiviteter, men hvis det er tilfældet, skal et eventuelt overskud opstået i forbindelse hermed bruges inden for folkeoplysningslovens område.
- De debatskabende aktiviteter skal opfylde formålet med folkeoplysende voksenundervisning. Aktiviteterne skal herudover foregå, så emnerne sættes ind i en bredere samfundsbetonet og helhedsorienteret ramme, og de skal rette sig mod brede målgrupper.
- De emner, der indgår i arrangementerne, skal være væsentlige, debatskabende og være af interesse for fællesskabet. Aktiviteterne skal tilbydes, så der i arrangementet foregår en debat, der inddrager deltagerne aktivt. Debatdelen skal indgå som en naturlig og væsentlig del af arrangementet.
- Formålet med de debatskabende aktiviteter må ikke være behandling, agitation, underholdning, valgkampagner, forkyndelse eller udbredelse af overtro, men der må gerne oplyses og skabes debat herom.
- De debatskabende aktiviteter kan foregå i et samarbejde med andre foreninger, organisationer, institutioner m.v.
- Alle udgifter, afholdt til debatskabende aktiviteter, skal kunne dokumenteres, dog kan udgifter til lederhonorar og administration indregnes ud fra en konkret vurdering i forhold til hvert arrangement.
- Hvis debatskabende aktiviteter foregår i samarbejde mellem flere initiativtagere, skal den enkelte forening/initiativtager aflægge regnskab for de udgifter, den har haft i forbindelse med arrangementet.
- Såfremt den debatskabende aktivitet foregår i andre kommuner, skal dette forudgående godkendes af Glostrup Kommune.
- Puljen kan ikke anvendes til:
 - Befordring af deltagere.
 - Forplejning af og udgifter til overnatning for deltagere.
 - Materiel, herunder handicapbetingede udgifter af blivende værdi.
 - Entrepriser for deltagere.

§ 11. Udbetaling af tilskud

- Tilskud til foreninger der selv forestår lønudbetalingen, udbetales i 10 rater med 10% af tilskuddet i hver rate den 1. bankdag i hver måned undtagen juli og august.
- Tilskud til foreninger, hvor kommunen forestår lønudbetalingen, indsættes på en mellemregningskonto med foreningens navn. Lønudbetalingen vil herfra finde sted i det omfang, der er dækning på kontoen.
- Efter behov indsætter foreningerne beløb på kontoen til dækning af den del af lønudbetalingen der ikke dækkes af det kommunale tilskud. Foreningen modtager kontoudtog efter aftale.
- Såfremt foreninger, hvis landsorganisation modtager tilskud iht. folkeoplysningslovens § 12, lov om visse spil, lotterier og væddemål, ønsker at kommunen forestår lønudbetalingen, betales en afgift svarende til Glostrup Kommunes udgifter til Kommunedata samt administrationsudgifter.

§ 12. Afregning af tilskud

- Senest den 1. april hvert år indsender den enkelte forening regnskabsaflæggelse for kalenderåret forud. Regnskabsaflæggelsen omfatter følgende oplysninger:
 1. Opgørelse af udgifter til debatskabende aktiviteter med oplysning om dato for aktivitetens afholdelse, aktivitetens navn, antal deltagere og den samlede udgift.
 2. Beregning af lønsumstilskuddet beregnet på grundlag af antal gennemførte undervisningstimer og udbetalt leder- og lærerløn fordelt på undervisning og studiekreds, foredrag, instrumentalundervisning samt undervisning af handicappede i relation til et konkret emne.
 3. Oplysning om udgifter til fleksible tilrettelæggelsesformer fordelt på udgiftsart samt udgiften fordelt på undervisning af ikke handicappede, handicappede og fjernundervisning.
 4. Oplysning om antal deltagere fordelt på undervisning og studiekreds, foredrag, instrumentalundervisning samt undervisning af handicappede i relation til et konkret emne. Oplysning om antal deltagere og antal gennemførte undervisningstimer fordelt på emner. For meget udbetalt tilskud tilbagebetales.
 5. Opgørelse om udgifter i forbindelse med evt. partnerskaber med Glostrup Kommune
- Regnskabsaflæggelsen for debatskabende aktiviteter og undervisning sker på særlige skemaer.
- Rigtigheden af indberetningen bekræftes ved underskrift af foreningens bestyrelse, leder og foreningens revisor.
- Kultur- og Fritidsudvalget kan forlange hel eller delvis tilbagebetaling af udbetalt tilskud, standse udbetaling af tilskud eller tilbageholde udbetaling af tilskud helt eller delvis samt fratage foreninger retten til at benytte allerede anviste lokaler, hvis foreningerne ikke overholder Folkeoplysningsloven eller Glostrup Kommunes retningslinjer.

§ 13. Deltagere fra andre kommuner

- Foreninger, der modtager tilskud til undervisning m.v., fremsender snarest efter undervisningens start oplysning om navn, adresse, CPR-nr. samt fag og timetal på deltagere i undervisning og studiekreds-virksomhed samt fleksible tilrettelæggelsesformer, på deltagere, der ikke er bosiddende i Glostrup Kommune.
- I den udstrækning der er indgået aftale med andre kommuner vedr. mellemkommunal refusion, kan forvaltningen undlade at indhente nævnte oplysninger.

§ 14. Revision

- Tilskudsregnskabet skal forinden fremsendelse revideres af foreningens revisor. Såfremt foreningens samlede tilskud overstiger 250.000 kr., skal foreningens tilskudsregnskab revideres af registreret eller statsautoriseret revisor.
- Revisor kontrollerer, at foreningens oplysninger og regnskabet er i overensstemmelse med folkeoplysningsloven samt de af Kommunalbestyrelsen fastsatte retningslinjer.

§ 15. Virksomhed i andre kommuner

- Såfremt der etableres undervisning eller studiekreds-virksomhed således, at mere end 20% af virksomheden på det enkelte hold finder sted udenfor Glostrup Kommune, skal dette forudgående godkendes af Glostrup Kommune

§ 16. Tilskud til lokaler

- Ansøgning om tilskud til lokaler til voksenundervisning indgives til Folkeoplysningsudvalget senest den 1. oktober for det efterfølgende kalenderår.
- Lokaletilskuddet bevilges af kontoen for tilskud til den folkeoplysende voksenundervisning. Beløbet fragår inden beregning af lønsumstilskuddet.
- Driftstilskud til leje af undervisningslokaler kan kun bevilges, når egnede kommunale lokaler ikke kan stilles til rådighed.
- Tilskud til lokaler ydes med 75% af det aftalte lejebeløb samt evt. udgifter til lys, varme, rengøring og vedligeholdelse i henhold til lejekontrakten.
- Tilskuddet udbetales, når behørig dokumentation for udgiftens afholdelse fremsendes til Glostrup Kommune. På anmodning kan tilskuddet udbetales a' conto.

§ 17. Indgåelse af partnerskaber

- Kultur- og Fritidsudvalget kan beslutte at indgå partnerskaber om løsning af konkrete opgaver, og kan i den forbindelse beslutte at anvende en del af budgetrammen for voksenundervisning til finansiering af disse opgaver.

Godkendt af Kommunalbestyrelsen den 9. december 2020