

15. maj 2017

Forslag til udmøntning af lovændringer i Folkeoplysningsloven vedrørende tilsyn med foreninger.**Lovændringer pr. 1. januar 2017.**

Folketinget har vedtaget ændringer i Folkeoplysningsloven med virkning fra 1. januar 2017.

Formålet med ændringerne er at sikre, at kommunen ikke yder tilskud og/eller anviser kommunale lokaler til foreninger, hvis formål eller adfærd modarbejder eller underminerer demokrati og grundlæggende friheds- og menneskerettigheder. Endvidere, at det sikres, at kommunen ikke yder tilskud til foreningsaktiviteter, der har karakter af gudsdyrkelse eller kirkelige handlinger.

Lovændringerne forpligter kommunen til at føre tilsyn med foreninger, som får tilskud og/eller anvender kommunale lokaler. Dette krav gælder også i forhold til foreninger, der er godkendt på andet grundlag end folkeoplysningsloven.

Det er endvidere et krav, at kommunen offentliggør tilskudsregnskaber for folkeoplysende foreninger, samt at kommunen offentliggør en fortegnelse over alle foreninger, der modtager tilskud eller anvises lokaler efter folkeoplysningsloven.

En fortegnelse over foreninger, hvor der er truffet beslutning om tilbagebetaling og/eller afslag på godkendelse, tilskud og lån af lokaler på baggrund af foreningens virke og kommunens tilsyn, skal offentliggøres.

I Glostrup Kommune sker tilsynet på følgende vis:*Nye foreninger:*

Ved ansøgning om godkendelse inviteres repræsentanter fra den pågældende forening til et personligt møde med administrationen. Her sker en dialog om foreningens formål, vedtægter og fremtidsplaner. Den administrative vurdering af, om foreningen lever op til lovgivningens krav både i forhold til samtalen og i forhold til vedtægterne oplyses i den videre godkendelses procedure. Kompetencen til godkendelse af folkeoplysende foreninger er som udgangspunkt i Folkeoplysningsudvalget og kompetencen til godkendelse af særlige kulturaftaler/kulturforeninger og øvrige foreninger er som udgangspunkt i Kulturudvalget.

Eksisterende og godkendte folkeoplysende foreninger og oplysningsforbund:

Alle foreninger og oplysningsforbund, som modtager tilskud, skal hvert år fremsende en årsberetning om foreningens virke. Derudover udtrækkes hvert år 2 foreninger, som kun låner lokaler til at indsende årsberetning. Alle årsberetninger fremlægges for Folkeoplysningsudvalget, hvert år på september- mødet. Derudover udtrækkes der hvert år 2 tilskudsregnskaber til revision. Opfølgning på revisionen fremlægges for Folkeoplysningsudvalget.

Nye folkeoplysende foreninger og oplysningsforbund, skal efter første års virke fremsende foreningens referat og beretning fra generalforsamlingen samt foreningens første årsregnskab. Referatet og regnskabet skal dokumentere, at foreningen lever op til de vedtægter, foreningen er godkendt efter.

Foreninger godkendt som kulturelle foreninger og lignende af Kulturudvalget:

Foreninger, som har kulturaftaler og modtager direkte støtte til kulturel virksomhed aflægger hvert år regnskab og årsberetning for foreningens virke. Årsberetningerne fremlægges for Kulturudvalget. Regnskaberne kontrolleres af administrationen.

Foreninger, som modtager tilskud til frivilligt socialt arbejde i henhold til § 18 i lov om social service:

Foreningens vedtægter vurderes ved nye ansøgninger. Ved tvivl om foreningens formål afholdes personligt møde med initiativtagerne. Alle foreninger, der modtager tilskud til frivilligt socialt arbejde aflægger evaluering for tilskuddet samt regnskab. Disse kontrolleres af administrationen.

Foreninger, som modtager tilskud aktiverende og forebyggende indsatser efter § 79 i lov om social service (seniorforeninger):

Ved ansøgning om godkendelse inviteres repræsentanter fra den pågældende forening til et personligt møde med administrationen. Her sker en dialog om foreningens formål, vedtægter og fremtidsplaner. Den administrative vurdering af, om foreningen lever op til lovgivningens krav både i forhold til samtalen og i forhold til vedtægterne oplyses i den videre godkendelses procedure. Kompetencen til godkendelse af nye foreninger efter § 79 i lov om social service er i Kulturudvalget. Alle foreninger, der modtager tilskud efter § 79 aflægger regnskab og skriftlige beretning. Regnskaberne kontrolleres af administration. Beretningerne fremlægges endvidere mundtligt på et årligt møde med seniorforeningerne og Kulturudvalget.

Tilsyn ved mistanke samt tilbagebetalingskrav og fratagelse af retten til lokaler.

Opstår der mistanke om, at en forening har formål eller adfærd, der modarbejder eller underminerer demokrati og grundlæggende friheds- og menneskerettigheder eller har karakter af gudsdyrkelse eller kirkelige handlinger, varetager administrationen et uanmeldt tilsynsbesøg. Administrationen beskriver skiftligt

iagttagelser ved besøget og forelægger denne beskrivelse for Folkeoplysningsudvalget/Kulturudvalget.

Folkeoplysningsudvalget/Kulturudvalget beslutter videre procedure, herunder om der skal ske indgreb i tilskud og udelukkelse fra lokaler. I særlige tilfælde går afgørelsen til kommunalbestyrelsen.

Kulturudvalget kan på vegne af kommunalbestyrelsen forlange hel eller delvis tilbagebetaling af udbetalt tilskud, standse udbetaling af tilskud eller tilbageholde udbetaling af tilskud helt eller delvis og fratage retten til at benytte allerede anviste lokaler.

Træffes der en sådan afgørelse er Glostrup Kommune endvidere forpligtet til snarest muligt at underrette told- og skattemyndighederne herom.

Offentliggørelse af godkendte foreninger, tilskudsregnskaber samt afgørelse på afslag/tilbagebetalingskrav for tilskud samt anvisning af lokaler.

Alle foreninger, der modtager tilskud eller anvises lokaler af Glostrup Kommune, fremgår på foreningsportalen på www.glostrup.dk. Hvis foreningen har en hjemmeside, opretter administrationen et link hertil.

Tilskudsregnskaber for folkeoplysende foreninger offentliggøres på www.glostrup.dk. Første gang for tilskudsregnskab for 2017.

Foreninger, som får afslag på tilskud og lokaler eller som der rettes tilbagebetalingskrav til som følge af, at foreningens formål eller adfærd modarbejder eller underminerer demokrati og grundlæggende friheds- og menneskerettigheder eller har karakter af gudsdyrkelse eller kirkelige handlinger, offentliggøres på www.glostrup.dk

Lejeaftaler med foreninger.

Forpligtelsen om tilsyn gælder også for foreninger, som lejer sig ind i lokaler. Det vil i givet fald være foreninger, som ikke er godkendt af Glostrup Kommune, men fx er hjemmehørende i en anden kommune eller som er helt private. En sådan udleje vil enten blive varetaget af Glostrup Idrætsanlæg eller Glostrup Ejendomme. Sker der eventuel mistanke om aktiviteterne skal dette indberettes til Center for Kultur og Borgerkontakt, der sammen med Glostrup Idrætsanlæg eller Glostrup Ejendomme varetager tilsynet samt eventuel indstilling om ophør af lejemålet.

I øvrigt

Da Glostrup Kommunes frivillighedsstrategi lægger op til et bredt samarbejde med frivillige og foreninger på mange af kommunens områder, vil der opstå øvrige foreninger, hvor der ikke føres fast tilsyn med foreningens aktiviteter. Alle

foreninger, som låner lokaler og får tilskud, er dog regelmæssigt i kontakt med kommunen, og ved mistanke vil et decideret tilsyn blive gennemført som beskrevet.

Oplysninger om, at foreninger ikke kan låne lokaler og få tilskud, hvis de har formål eller adfærd, der modarbejder eller underminerer demokrati og grundlæggende friheds- og menneskerettigheder eller har karakter af gudsdyrkelse eller kirkelige handlinger, fremgår af Glostrup Kommunes frivillighedsportal på www.glostrup.dk, samt diverse vejledningsmateriale for opstart af nye foreninger og for lokaleudlån.

Foreninger gøres endvidere her opmærksomme på, at såfremt foreningens formål ændres, skal oplysninger om dette fremsendes til Center for Kultur og Borgerkontakt, som vurderer lovligheden af dette og i tvivlsspørgsmål sætter ændringen på den politiske dagsorden.

Medarbejdere i Glostrup Kommune er desuden via intranettet Globen orienteret om, at de skal kontakte Center for Kultur og Borgerkontakt, hvis de bemærker aktiviteter i foreninger, hvor formål eller adfærd modarbejder eller underminerer demokrati og grundlæggende friheds- og menneskerettigheder samt foreningsaktiviteter, der har karakter af gudsdyrkelse eller kirkelige handlinger. Center for Kultur og Borgerkontakt varetager herefter et eventuelt tilsyn og politisk behandling af sagen.

Læs mere om opmærksomhedspunkter og fortolkningen af lovgivningen og kravene til foreninger her:

http://www.kl.dk/ImageVaultFiles/id_82121/cf_202/Sammenskrivning_af_lovbemrkninger.PDF